Gniezno, dnia 27 listopada 2020 r.

UG. OŚR. 6236.1.2019

**DECYZJA**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *kodeks postępowania administracyjnego /*Dz. U. 2020 r., poz. 256 ze zm./ oraz w związku z art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* /Dz. U. 2020 r., poz. 797/, po przeprowadzeniu postępowania w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno

**Wójt Gminy Gniezno**

**z urzędu:**

ustala wobec Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o.. z siedzibą w Żydowie, jako posiadacza odpadów, następujące obowiązki:

1. **ustala się obowiązek usunięcia odpadów** o kodach 16 01 03 *zużyte opony*; 16 01 19 *tworzywa sztuczne;* 17 01 01 *odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów;* 17 02 03 *tworzywa sztuczne;* 17 03 80 *odpadowa papa;* 17 06 04 *materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03;* 20 03 07 *odpady wielkogabarytowe;* 20 02 03 *inne odpady nieulegające biodegradacji;* 15 01 07 *opakowania ze szkła*, składowanych na działce nr 13 w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno.
2. ustala się, iż obowiązek o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany w ten sposób, że odpady zostaną wywiezione zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, tj. poprzez zawarcie umowy na usunięcie, transport i zagospodarowanie odpadów z przedsiębiorcą posiadającym odpowiednie zezwolenie, wydane przez właściwy organ.
3. ustala się, iż obowiązek o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany **w terminie 4 miesięcy od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna.**
4. **ustala się obowiązek pisemnego powiadomienia** tut. Organu o wykonaniu nałożonego obowiązku oraz potwierdzenia wypełnienia nałożonego obowiązku stosownymi dokumentami.

**Uzasadnienie**

W dniu 2 kwietnia 2019 roku do Wójta Gminy Gniezno wpłynęła wiadomość e - mail z Urzędu Miejskiego w Gnieźnie informująca, iż na terenie Gminy Gniezno (na ul. Górnej) znajduje się nielegalne wysypisko odpadów. Do pisma załączona została mapa terenu z zaznaczonym miejscem wysypiska.

W związku z powyższym Wójt Gminy Gniezno po ustaleniu nieruchomości, na której składowane są odpady, wszczął w dniu 29 kwietnia 2019 roku z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno. Na podstawie ewidencji gruntów i budynków ustalono, że nieruchomość, na której znajdują się przedmiotowe odpady oznaczona jest geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno, stanowiąca własność Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, Oddział Terenowy w Warszawie. Dzierżawcą przedmiotowej działki jest Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o..

Zgodnie z ustawą o odpadach składowanie lub magazynowanie odpadów może się odbywać jedynie w miejscu do tego przeznaczonym i przystosowanym oraz po uzyskaniu odpowiednich decyzji administracyjnych, dlatego podjęto dalsze działania w celu wyjaśnienia zaistniałego stanu rzeczy.

W dniu 29 kwietnia 2019 roku Wójt Gminy Gniezno przesłał stronom postępowania administracyjnego zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno oraz poinformował właścicieli nieruchomości o planowanej w dniu 15 maja 2019 roku wizji lokalnej.

W dniu 15 maja 2019 r. na powyższą okoliczność przeprowadzono wizję lokalną i dokonano oględzin działki nr 13 w miejscowości Piekary, podczas których stwierdzono, że na jej terenie składowane są odpady o kodach 16 01 03 *zużyte opony (8 sztuk)*; 16 01 19 *tworzywa sztuczne (10 m³);* 17 01 01 *odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów (88 m³);* 17 02 03 *tworzywa sztuczne (5 m³);* 17 03 80 *odpadowa papa (15 m³);* 17 06 04 *materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03 (60 m³);* 20 03 07 *odpady wielkogabarytowe (30 m³);* 20 02 03 *inne odpady nieulegające biodegradacji (10 m³);* 15 01 07 *opakowania ze szkła (4 m³)* w ilości ok. 225 m³. Powyższe odpady złożone są na powierzchni 15 m długość x 15 m szerokość i na wysokości 1 m. W trakcie oględzin przedstawiciele Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o. Pan Paweł Borowski i Pan Andrzej Matławski oświadczyli, iż nie mają wiedzy kto jest posiadaczem znajdujących się na przedmiotowej działce odpadów. Ponadto przedłożyli pismo Dyrektora Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa Odział Terenowy w Warszawie Pana Marcina Wysockiego nr WAR.WKUR.4201.400.2019.ŁS.2 z dnia 14 maja 2019 r., upoważniające ich do reprezentowania KOWR w przedmiotowych oględzinach. Z przeprowadzonej wizji lokalnej sporządzono protokół oraz wykonano dokumentację fotograficzną (5 zdjęć).

Pismem z dnia 16 maja 2019 roku tut. Organ administracji publicznej stosownie do art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. 2020 r., poz. 256 ze zm./ przed wydaniem decyzji zawiadomił strony postępowania administracyjnego, iż mają możliwość wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań do Urzędu Gminy Gniezno, w terminie 10 dni od daty doręczenia przedmiotowego zawiadomienia. W dniu 31 maja 2019 roku wpłynęło do Wójta Gminy Gniezno pismo procesowe Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo nr L.dz.228/19, przesyłające w załączniku zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa złożone do Komendy Powiatowej Policji w Gnieźnie wraz z załącznikami i pismem uzupełniającym. Ponadto Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo w swoim piśmie wniosło o przeprowadzenie dowodów z zeznań świadków Pana Pawła Borowskiego (GRH Żydowo) oraz Andrzeja Matławskiego (GRH Żydowo), a także o umorzenie postępowania administracyjnego wobec Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo sp. z o. o. jako bezprzedmiotowe, z uwagi na ustalenie posiadaczy odpadów.

W związku z powyższym Wójt Gminy Gniezno pismem nr UG. OŚR.6236.1.2019 z dnia 7 czerwca 2019 roku wystąpił do Komendy Powiatowej Policji w Gnieźnie z prośbą o uzyskanie informacji czy w toku prowadzonego przez nią postępowania wyjaśniającego została przesłuchana osoba wskazana w ww. zawiadomieniu oraz czy udało się ustalić posiadacza odpadów znajdujących się na działce nr 13 w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno. W odpowiedzi Komenda Powiatowa Policji w Gnieźnie, Wydział dw z Pg pismem nr l.dz.Pg-MSZ-560-28/19 z dnia 12 czerwca 2019 roku (data wpływu 14.06.2019 r.) poinformowała, iż w chwili obecnej nie przesłuchała osób wskazanych w zawiadomieniu oraz wskazała, iż w celu uzyskania szczegółowych informacji należy zwrócić się do Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie. Wójt Gminy Gniezno dwukrotnie, w dniu 24 czerwca 2019 roku oraz w dniu 25 października 2019 roku wystąpił do Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie z prośbą o uzyskanie informacji czy w toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego została przesłuchana osoba wskazana w ww. zawiadomieniu złożonym przez GRH Żydowo oraz czy udało się ustalić posiadacza odpadów znajdujących się na działce nr 13 w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno.

W dniu 19 lipca 2019 roku do tut. Organu wpłynęło pismo Komendy Powiatowej Policji w Gnieźnie, Wydział dw z Pg nr l.dz.Pg-MSZ-560-28/19 z prośbą o przesłanie akt toczącego się postępowania administracyjnego, celem wykorzystania ich w prowadzonym śledztwie. Wójt Gminy Gniezno przekazał powyższe akta pismem nr UG. OŚR.6236.1.2019 z dnia 22 lipca 2019 roku.

W dniu 6 listopada 2019 roku pismem nr sygn. akt PR 2 Ds. 187.2019 Prokurator Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie poinformował Wójta Gminy Gniezno, iż przestępstwo z art. 183 § 1 k. k. zakończone zostało wydaniem w dniu 31 października 2019 roku postanowienia o umorzeniu śledztwa na podstawie art. 17 § 1 pkt. 2 k.p.k.

W dniu 29 listopada 2019 roku oraz w dniu 12 grudnia 2019 r. Wójt Gminy Gniezno w związku z niewyjaśnionymi faktami istotnymi do rozstrzygnięcia prowadzonego postępowania administracyjnego, wezwał Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie oraz Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa Odział Terenowy w Warszawie do określenia terminu od kiedy na terenie przedmiotowej działki są składowane i magazynowane odpady, określenia terminu od kiedy Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie jest dzierżawcą działki, na której znajdują się odpady oraz przesłania kopii umów dzierżawy. W odpowiedzi na powyższe Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie pismem nr L.dz. 424/19 z dnia 5.12.2019 r. (data wpływu 10.12.2019 r.) i pismem nr L.dz. 443/19 z dnia 23.12.2019 r. (data wpływu 2.01.2020 r.) przesłało do Tut. Organu stosowne informacje i dokumenty.

W związku z powyższym tut. Organ po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie, działając na podstawie art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* ustalił wobec Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie obowiązek usunięcia odpadów znajdujących się na działce nr 13 w m. Piekary, Gmina Gniezno.

*Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach /Dz. U. 2020 r., poz. 797./, „posiadacz odpadów jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania”.*

*Zgodnie z art. 26 ust. 2 powyżej cytowanej ustawy „w przypadku nieusunięcia* odpadów *zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi* odpadów *usunięcie* odpadów *z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem gdy obowiązek usunięcia* odpadów *jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką* odpadami*”. „Z przepisu tego wynika zatem, że w każdym przypadku stwierdzenia składowania lub magazynowania odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym właściwy organ, określony w powołanym powyżej przepisie, jest zobligowany do zastosowania środka nadzorczego w postaci decyzji nakazującej usunięcie odpadów. Taka ingerencja-polegająca na nałożeniu obowiązku usunięcia odpadów- w strefę prawną określonej jednostki jest bezwzględnie wymagana niezależnie od rodzaju odpadów czy charakteru nieruchomości. Znaczenie ma tylko to, że składanie lub magazynowanie odpadów jest nielegalne.”* (W. Radecki, Ustawa o odpadach, Komentarz).

Bez wątpienia należy stwierdzić, iż Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie jest posiadaczem odpadów. Ustawa o odpadach definiuje bowiem posiadacza odpadów jako wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów*;* domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości. Zgodnie z art. 3 pkt 44 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219) władającym powierzchnią ziemi jest właściciel nieruchomości, a jeżeli w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej na podstawie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne ujawniono inny podmiot władający gruntem - podmiot ujawniony jako władający.

Zgodnie z tym domniemaniem posiadaczem odpadów jest władający powierzchnią ziemi, na której się one znajdują. Obalenie tego domniemania należy w tym wypadku do władającego powierzchnią ziemi. W orzecznictwie przyjmuje się, iż wprowadzone przez ustawodawcę domniemanie prawne odpowiedzialności za odpady władającego powierzchnią gruntu zanieczyszczonego odpadami, zdejmuje z organów prowadzących postępowanie obowiązek dociekania z urzędu, kto był wytwórcą odpadów. Władający gruntem muszą mieć świadomość dbałości o porządek na swoich nieruchomościach i odpowiedzialności na zasadzie ryzyka za działania osób trzecich prowadzące do zanieczyszczenia ich nieruchomości (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 5 czerwca 2014 r. [II SA/Bk 149/14](https://sip.lex.pl/#/document/521606581?cm=DOCUMENT) (LEX nr 1512885), Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 28 maja 2014 r. sygn. akt II SAlPo 121/14 (LEX nr 1495362]). Podkreślenia wymaga, iż obalenie domniemania przez władającego powierzchnią ziemi winno być oparte na wykazaniu kto jest posiadaczem odpadów znajdujących się na jego terenie, a nie tylko na jego wskazaniu. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 5 czerwca 2014 r. sygn. akt [II SA/Bk 149/14](https://sip.lex.pl/#/document/521606581?cm=DOCUMENT) wyjaśniono, iż władający powierzchnią ziemi, na której znajdują się odpady, może obalić zawarte wart. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy z 2012 r. o odpadach domniemanie, że jest ich posiadaczem, tylko przez wykazanie, iż odpadami faktycznie władał lub włada inny podmiot (podobnie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 27 listopada 2013 r. [II SA/Gd 692/13](https://sip.lex.pl/#/document/521506831?cm=DOCUMENT) (Lex nr 1413135]).

Biorąc powyższe pod uwagę organ wskazał, iż ustawodawca zastosował w niniejszym trybie postępowania domniemanie co do posiadacza odpadów.

Zgodnie z ewidencją gruntów i budynków właścicielem nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13, położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno jest Skarb Państwa a prawa własności Skarbu Państwa i innych praw rzeczowych wykonuje Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa Oddział Terenowy w Warszawie. Na podstawie powyższej ewidencji i umowy dzierżawy nr DSp/002/247/2009 zawartej w dniu 29 kwietnia 2009 roku ustalono, że dzierżawcą nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno jest Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o., które jest posiadaczem znajdujących się na tej działce odpadów.

W trakcie toczącego się postępowania administracyjnego Wójt Gminy Gniezno zawiadamiał strony, że decyzja w sprawie nakazu usunięcia odpadów z przedmiotowej działki, nie może być wydana w terminie określonym w art. 35 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego – zawiadomienie z dnia 7 czerwca 2019 r., zawiadomienie z dnia 29 lipca 2019 r., zawiadomienie z dnia 30 sierpnia 2019 r., zawiadomienie z dnia 27 września 2019 r., zawiadomienie z dnia 28 października 2019 r., zawiadomienie z dnia 28 listopada 2019 r., zawiadomienie z dnia 27 grudnia 2019 roku, zawiadomienie z dnia 3 września 2020 roku i zawiadomienie z dnia 26 października 2020 roku.

W dniu 8 listopada 2019 roku do tut. Organu wpłynęło pismo Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Poznaniu nr WI.70204.281.2.2019.ahw przekazujące Wójtowi Gminy Gniezno sprawę porzuconych odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym w miejscowości Piekary, na działce ewidencyjnej nr 13 celem podjęcia działań wynikających z dyspozycji art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* /Dz. U. 2019r., poz. 701 ze zm./.

Stosownie do art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego */* Dz. U. 2020 r., poz. 256 ze zm./ przed wydaniem decyzji umożliwiono stronom wypowiedzenie, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Z powyższej możliwości strony nie skorzystały.

W dniu 29 stycznia 2020 roku na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego oraz w związku z przeprowadzonym postepowaniem, Wójt Gminy Gniezno wydał decyzję nr UG. OŚR.6236.1.2019, w której ustalił wobec Gospodarstwa Rolno - Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o. obowiązek usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno.

W dniu 17 lutego 2020 roku do tut. Organu wpłynęło odwołanie wniesione w terminie przez Prezesa Zarządu Gospodarstwa Rolno - Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie od decyzji Wójta Gminy Gniezno nr UG.OŚR.6236.1.2019 z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno, które zostało w dniu 20 lutego 2020 roku wraz z aktami sprawy (oryginały) przesłane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu.

W dniu 16 marca 2020 roku i 1 kwietnia 2020 roku do tut. Organu wpłynęły pisma nr PR 2 Ds. 187.2019 , PR. 422.1.2020 z dnia 10 marca 2020 roku i 30 marca 2020 roku Prokuratora Prokuratury Rejonowej z prośbą o udzielenie informacji o toczącym się postępowaniu administracyjnym o nr UG. OŚR.6236.1.2019 w sprawie obowiązku usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno. W odpowiedzi na powyższe Wójt Gminy Gniezno przesłał do Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie pismami z dnia 17 marca 2020 r. i 3 kwietnia 2020 r. swoją decyzję nrUG. OŚR. 6236.1.2019 z dnia 29 stycznia 2020 roku ustalającą wobec Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o.. z siedzibą w Żydowie, jako posiadacza odpadów, obowiązek usunięcia odpadów z ww. działki położonej w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno oraz wniesione na nią w dniu 17 lutego 2020 roku odwołanie. Ponadto w dniu 21 lipca 2020 roku Prokurator Prokuratury Rejonowej poinformował, iż na podstawie art. 183 § 1 kpa zgłosił do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu, swój udział w postępowaniu administracyjnym dotyczącym przedmiotowego postępowania.

W dniu 9 lipca 2020 r. do tut. Organu wpłynęła decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu nr SKO.OŚ.405.75.2020 z dnia 23 kwietnia 2020 roku uchylająca decyzję Wójta Gminy Gniezno nr UG. OŚR. 6236.1.2019 z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno i przekazująca sprawę do ponownego rozpoznania. Skład orzekający Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu w swoim uzasadnieniu wskazał, aby Organ I instancji ponownie rozpoznając sprawę uzupełnił postepowanie dowodowe w zakresie ustalenia podmiotu będącego posiadaczem odpadów poprzez przeprowadzenie dowodów wnioskowanych przez stronę oraz zwrócił się do Komendy Powiatowej Policji w Gnieźnie o udzielenie informacji o toczącym się postępowaniu wykroczeniowym.

W świetle powyższego Wójt Gminy Gniezno zawiadomił ponownie strony toczącego się postępowania administracyjnego, że w każdym stadium przedmiotowego postępowania mogą zapoznać się z aktami sprawy oraz wypowiedzieć, co do przeprowadzonych czynności dowodowych. Ponadto w dniu 17 lipca 2020 roku zawiadomił strony postępowania o wyznaczonej na dzień 2 września 2020 roku w siedzibie Urzędu Gminy Gniezno rozprawie administracyjnej i wezwał je do złożenia wyjaśnień, dokumentów i innych dowodów, które mogły mieć wpływ na wynik sprawy oraz do udziału w rozprawie administracyjnej w charakterze strony osobiście lub przez pełnomocnika. Zawiadomienie o rozprawie administracyjnej w ww. terminie zostało również przesłane celem wzięcia udziału w charakterze świadka, osobie prowadzącej działalność gospodarczą związaną z motoryzacją, której dane osobowe i adres zostały zabezpieczone na materiałach znajdujących się w miejscu nielegalnego składowania i magazynowania odpadów, o czym w swoim odwołaniu od decyzji Wójta Gminy Gniezno wspominał i zaznaczył Prezes Zarządu Gospodarstwa Rolno - Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o.. z siedzibą w Żydowie. Nadmienić również w tym miejscu należy, że dane przedsiębiorcy, o którym pisał Odwołujący nie zostały znalezione podczas wspólnych oględzin zorganizowanych przez Wójta Gminy Gniezno w miejscu składowania odpadów, a dopiero później, podczas przeszukiwania przedmiotowego miejsca przez pracowników Gospodarstwa Rolno - Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o.

Z akt sprawy wynika, że powyższe zawiadomienia zostały stroną skutecznie dostarczone.

W dniu 2 września 2020 roku w siedzibie Urzędu Gminy Gniezno odbyła się rozprawa administracyjna, z której sporządzony został protokół. W rozprawie udział wzięli pracownicy referatu ochrony środowiska, rolnictwa i spraw lokalnych Urzędu Gminy Gniezno, Prokurator Prokuratury Rejonowej oraz świadek, którego dane zostały znalezione w miejscu składowania i magazynowana odpadów na działce nr 13 w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno. Świadek podczas rozprawy oświadczył , że nie jest posiadaczem odpadów znajdujących się na przedmiotowej działce i nie wie, w jaki sposób jego dane osobowe znalazły się we wskazanym miejscu. Oświadczył również, iż nigdy nie był we wskazanym miejscu i że w wyniku prowadzonej przez siebie działalności związanej z handlem samochodami nie są wytwarzane odpady typu części samochodowe, które znajdują się na przedmiotowej działce w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno. Na koniec dodał, że słyszał o osobie, która odbiera odpady własnym transportem w postaci ciągnika rolniczego z przyczepą i wozi je na swoje pole. W nawiązaniu do powyższego Prokurator wyniósł o przesłuchanie w charakterze świadków mieszkańców nieruchomości sąsiadujących z działką, na której znajdują się odpady oraz o ustalenie tożsamości osoby transportującej odpady ciągnikiem z przyczepą w celu wezwania go na kolejną rozprawę administracyjną.

Ponadto w związku z powyższymi zawiadomieniami w dniu 4 września 2020 roku do tut. Organu wpłynęło pismo Zastępcy Dyrektora Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, Odział Terenowy w Warszawie nr WAR.WKUR.4201.400.2019.ŁS.22 z dnia 28.08.2020 informujące Wójta Gminy Gniezno, że nieruchomość będąca przedmiotem prowadzonego postępowania (działka nr 13) objęta jest umową dzierżawy ze spółką hodowli zwierząt gospodarskich KOWR działającą pod firmą: Gospodarstwo Rolno - Hodowlane Żydowo Spółka z o. o. i nieprzerwanie od ponad 10 lat znajduje się w jej posiadaniu. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa oświadczył również, iż nie posiada wiedzy kto jest posiadaczem znajdujących się na przedmiotowej działce odpadów.

W dniu 20 lipca 2020 roku w nawiązaniu do uzasadnienia decyzji składu orzekającego Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu, Wójt Gminy Gniezno wystąpił do Komendy Powiatowej Policji w Gnieźnie z ponowną prośbą o uzyskanie informacji czy w toku prowadzonego przez Komendę Powiatową Policji w Gnieźnie (RSOW-1238/19) postępowania wyjaśniającego została przesłuchana osoba wskazana w zawiadomieniu złożonym przez Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o., oraz czy udało się ustalić posiadacza odpadów znajdujących się na działce nr 13 w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno. W dniu 9 września 2020 roku Komenda Powiatowa Policji w Gnieźnie pismem nr E.W.5734.62.2020.GK z dnia 4.09.2020 r. poinformowała Wójta Gminy Gniezno o przesłuchaniu osoby wskazanej w zawiadomieniu złożonym przez Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o już na etapie śledztwa oraz o nieustaleniu osoby czy podmiotu, który dopuścił się składowania odpadów na działce nr 13 w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno.

W toku prowadzonego postępowania Wójt Gminy Gniezno w celu dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego podjął z urzędu dodatkowe czynności polegające na przeprowadzeniu dwóch kolejnych rozpraw administracyjnych, które odbyły się w dniach 7 października 2020 roku i 5 listopada 2020 roku, w siedzibie Urzędu Gminy Gniezno. Na rozprawy te wezwani zostali właściciele nieruchomości położonych w bliskim sąsiedztwie działki, na której składowane są odpady oraz osoba wskazana przez świadka podczas pierwszej rozprawy administracyjnej. Podczas rozprawy jeden ze świadków zeznał, że odkąd pamięta odpady na działkę nr 13 w m. Piekary wywożone były przez pracowników Stada Ogierów w Gnieźnie, które wchodzi obecnie w skład Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o.. Z powyższych rozpraw sporządzone zostały stosowne protokoły.

Reasumując, w świetle zgromadzonego materiału dowodowego i wszystkich obowiązujących przepisów uznać należy, iż zachodzą podstawy do wydania decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie zobowiązane zostało do usunięcia odpadów w terminie 4 miesięcy od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna. Zdaniem tut. Organu jest to termin wystarczający do usunięcia odpadów składowanych na przedmiotowej nieruchomości.

Wójt Gminy Gniezno kierując się zasadą praworządności, w przedmiotowym postępowaniu zachował bezstronność oraz podjął wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. Wziął pod uwagę zalecenia Składu Orzekającego Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz dodatkowo przeprowadził dwie rozprawy administracyjne w celu rozszerzenia materiału dowodowego sprawy i rzetelnego ustalenia stanu faktycznego.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

**Pouczenie**

* + - 1. Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu za pośrednictwem Wójta Gminy Gniezno w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.
      2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję - art. 127 a § 1 k.p.a.
      3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
      4. W przypadku wymienionym w pkt. 2 i 3 odwołanie służyć nie będzie i decyzja stanie się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania - art. 107 § 1 pkt. 7 k.p.a.
      5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania. - art. 130 § 4 k.p.a.

Otrzymują:

* + - 1. Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o., ul. Tadeusza Kościuszki 41, 62-241 Żydowo

1. BIP Urzędu Gminy Gniezno
2. a/a (sprawę prowadzi Rafał Skweres/Magdalena Buchwald– tel. 61 424 57 66)

Do wiadomości:

1. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, Oddział Terenowy w Warszawie, Plac Bankowy 2, 00-095 Warszawa

2. Prokurator Prokuratury Rejonowej, ul. Słomianka 8, 62-200 Gniezno